Број: ЈН2-03-07-1-127-7/22
Мостар: 03.02.2022. године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, филијала Мостар рјешавајући по жалби понуђача Омазић д.о.о. Ливно од 23.12.2021. године, изјављеној на Закључак број: 02-04-2608/21 од 14.12.2021. године, у поступку јавне набавке – Извођење радова на измјештању постојеће водоводне мреже у обухвату Детаљног плана „Станица“, уговорног органа Град Ливно, на основу члана 93. став (7), члана 104. и 111. став (1) тачка ц) Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ" број 39/14), на сједници Вијећа II одржаној дана 03.02.2022. године, донијела је

РЈЕШЕЊЕ

1. **Одбија се** жалба понуђача Омазић д.о.о. Ливно од 23.12.2021. године **као неоснована**.
2. **Одбија се** захтјев жалиоца за повратак уплаћене накнаде за покретање жалбеног поступка.

Образложење

Уговорни орган Град Ливно (у даљњем тексту: уговорни орган) покренуо је конкурентским захтјевом поступак јавне набавке - Извођење радова на измјештању постојеће водоводне мреже у обухвату Детаљног плана „Станица“, за који је Обавјештење о набавци број: 356-7-3-57-3-43/21 објављено на Порталу јавних набавки 08.11.2021. године.

Након проведеног поступка, уговорни орган је донио Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 02-04-2608/21 од 29.11.2021. године, на коју је понуђач Омазић д.о.о. Ливно изјавио жалбу од 09.12.2021. године.

Поступајући по наведеној жалби уговорни орган је донио Закључак број: 02-04-2608/21 од 14.12.2021. године, којим је жалба одбачена као неблаговремена, на који понуђач Омазић д.о.о. Ливно (у даљњем тексту: жалилац) изјављује предметну жалбу од 23.12.2021. године, коју је уговорни орган поступајући у складу с чланом 100. став (5) Закона о јавним набавкама прослиједио овом органу, код кога је запримљена 17.01.2022. године.

Наведена жалба је комплетирана уплатом накнаде за покретање жалбеног поступка дана 25.01.2022. године.

Жалилац у жалби наводи да жалбу изјављује на Закључак број: 02-04-2608/21 од 14.12.2021. године због повреда одредби Закона о јавним набавкама БиХ, Закона о управном поступку ФБиХ, погрешно и непотпуно утврђеног чињеничног стања, те наводи слиједеће:

„Уговорно тијело Град Ливно - Градоначелник је одлуком број 02-04-2608/21 од 29.11.2021.год. о резултатима окончаног поступка јавне набавке и избора најповољнијег понудитеља као најповољнијег понудитеља изабрала друштво Г & М СЕМРЕН доо Била, Ливно.

Сукладно обавијести Града Ливна - Градоначелник број 02-04-2608/21 од 29.11.2021.год. достављена је одлука број и датум као у предњем ставку, те је предменом обавијести наведено слиједеће:

„Изабрани понудитељ је дужан у року од 5 /пет/ дана, рачунајући од дана достављања Одлуке о избору најповољнијег понуђача доставити оригинале или овјерене копије докумената из чланка 45. став /1/, точка од а) до д) Закона о јавним набавкама БиХ /Службени гласник БиХ број 39/14".

Предметну обавијест број 02-04-2608/21 од 29.11.2021 .год. и одлуку број 02-04-2608/21 од 29.11.2021 год., друштво Г & М СЕМРЕН доо Била Ливно је запримило дана 03.12.2021 .год.

Доказ:

- неспорно,
- увид у цијели спис предмета,

Међутим, друштво Г & М СЕМРЕН доо Била Ливно документацију, односно оригинале или овјерене копије докумената из чланка 45. став /1/, точка од а) до д) Закона о јавним набавкама БиХ /Службени гласник БиХ број 39/14" доставља Уговорном тијелу дана 09.12.2021.год. у 13х 59мин и 10сец, односно након рока од 5 дана. Наиме, пети дан је био 08.12.2021.год.

Доказ:

- неспорно,
- увид у потврду Уговорног тијела о предаји поднеска од 09.12.2021 .год. - дио под: Листа накнадно запримљених докумената,

Сукладно одредби чланка 117. Закона о јавним набавкама БИХ /Супсидиирна примјена правила управног поступка/, а у вези са одредбама чланака 97, 98, 99 и 100 Закона о управном ФБиХ евидентно је да је најповољнији понуђач Г & М СЕМРЕН доо Била, Ливно доставило документацију након протека законског рока, односно Уговорно тијело Град Ливно је пропустило ОДБАЦИТИ понуду Г & М СЕМРЕН доо у складу са цитираним одредбама Закона о јавним набавкама ФБиХ. а у вези са одредбама Закона о управном поступку ФБиХ.

Опреза ради, Жалитељ Омазић доо Ливно се позива и на одредбу чланка 101. ставак 2. Закона о јавним набавкама БиХ: „Жалба се улаже најкасније 30 дана након сазнања да је Уговор закључен без провођења поступка јавне набаве у супротности са ЗЈН БиХ а

најкасније у року од једне године од дана закључења уговора у томе поступку".
Наиме, из увида у предмет јавне набавке евидентно је да је Жалитељ могао тек шести дан сазнати да Г & М СЕМРЕН доо у законском року од 5 дана није доставило тражену документацију сукладно налогу Уговорног тијела.

Доказ:

- увид у спис предмета Јавне набавке број горњи,

Из свега напријед наведеног евидентно је да је Уговорно тијело приликом проведбе поступка јавне набавке повриједило одредбе Закона о јавним набавкама БиХ, Закона о управном поступку ФБиХ те занемарило чињеницу да је одабрани понудитељ Г & М СЕМРЕН доо изван законског - остављеног рока доставило тражену докуменатцију те пропустило одбацити понуду понудитеља Г & М СЕМРЕН доо као неблаговремену, те стога Жалитељ Омазић доо Ливно предлаже Уговорном тијелу да:

- поништи одлуку број 02-04-2608/21 од 29.11.2021 .год. о резултатима окончаног поступка јавне набавке и избора најповољнијег понудитеља,

као и да донесе нову одлуку о додјели Уговора понудитељу Омазић доо Ливно као најповољнијем понудитељу са износом од 38.370,00КМ, односно подредно, у случају да Уговорно тијело Град Ливно - Градоначелник не усвоји ову жалбу Жалитеља, молимо да се цијели спис предмета достави Уреду за разматрање жалби у Мостару који ће након увида у цјелокупну документацију донијети на Закону утемељену одлуку, усвојити ову жалбу Жалитеља те,

- поништити одлуку број 02-04-2608/21 од 29.11.2021.год. о резултатима окончаног поступка јавне набавке и избора најповољнијег понудитеља,
- наложити Уговорном тијелу да донесе одлуку темељену на закону, односно да Уговорно тијело додјели Уговор другорангираном понудитељу Омазић доо Ливно као најповољнијем понудитељу,
- наложити Уговорном тијелу да надокнади цјелокупну штету проузрочену својим поступањем, а која се односи на плаћање накнаде за покретање жалбеног поступка из чланка 108. ЗЈН БиХ као и трошкове административне таксе за изјављену жалбу“

Уговорни орган у изјашњењу на жалбу наводи:
„Прије него се упустио у одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних претпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене, како би се уопће приступило рјешавању, а које се односе на допуштеност, правовременост, као и да ли је жалба изјављена од овлаштене особе, те је утврдио да је ова жалба допуштена, благовремена и изјављена од овлаштене особе, али је неутемељена.

Законом о јавним набавкама БиХ ("Службени гласник БиХ" број; 39/14) јасно је прописано чланком 101. Ставак 5. који гласи: **У поступцима набаве мале вриједности из чланка 88. Ставка (1) точке а) овог Закона (конкурентски захтјев за доставу понуда) жалба се улаже у року од пет дана од дана запримања одлуке о**

избору најповољнијег понудитеља.

Понудитељ „Омазић" д.о.о. Ливно, изјавио је жалбу 09.12.2021. године на Одлуку о резултатима окончаног поступка јавне набаве и избора најповољнијег понудитеља, број: 02-04-2608/21 од 29.11.2021.године. Наведену Одлуку, понудитељ „Омазић" д.о.о. Ливно запримио је **2.12.2021.године,** (доказ о запримању одлуке од 2.12.2021.године), а жалбу је изјавио **9.12.2021.године, изван рока** за подношење жалбе, јер је посљедњи дан за подношење жалбе био 07.12.2021 .године, укључујући и тај дан.

Уговорно тијело је донијело Закључак о одбацивању жалбе као неправовремене, број 02-04-2608/21 од 14.12.2021. године. Понудитељ Омазић д.о.о. Ливно, изјавио је жалбу на наведени Закључак дана 23.12.2021.године, у којој је изнио исте наводе као и у жалби од 09.12.2021.године изјављеној на Одлуку о резултатима окончаног поступка јавне набаве и избора најповољнијег понудитеља, а која је наведеним Закључком одбачена.
Надаље, жалитељ у својој жалби, изјављеној на Закључак Уговорног тијела, нити једним наводом не оспорава наведени Закључак, већ Одлуку о резултатима окончаног поступка јавне набаве и избора најповољнијег понудитеља, на коју је раније изјавио жалбу и која је одбачена.
Из наведених разлога Уговорно тијело сматра да је жалба неоснована те предлаже Уреду за разматрање жалби да исту као такву одбије."

Овај орган је у складу са чланом 94. став (3) Закона о јавним набавкама актом број: ЈН2-03-07-1-127-4/22 од 19.01.2022. године доставио жалиоцу изјашњење уговорног органа ради евентуалног изјашњења на исто. Жалилац није доставио одговор на изјашњење уговорног органа.

Прије упуштања у разматрање жалбених навода овај орган је утврдио да је жалба допуштена, благовремена и изјављена од стране овлаштеног лица, све у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама.

Овај орган је утврдио да су испуњени и формални услови за рјешавање по жалби у складу са члановима 105. и 108. став (3) Закона о јавним набавкама.

Жалба је неоснована.

Поступајући по жалби у жалбеном поступку пред овим органом, изведени су докази на основу прегледа достављеног материјала, те је извршена анализа сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак.

Овај орган је увидом у спис предметног поступка јавне набавке утврдио слиједеће:

- Уговорни орган је у предметном поступку јавне набавке донио Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 02-04-2608/21 од 29.11.2021. године, те као најповољнијег понуђача изабрао Г & М СЕМРЕН д.о.о. Ливно;
- На наведену Одлуку понуђач Омазић д.о.о. Ливно изјавио је жалбу од 09.12.2021. године;
- Рјешавајући по жалби понуђача Омазић д.о.о. Ливно, уговорни орган је донио Закључак број: 02-04-2608/21 од 14.12.2021. године, којим је жалба одбачена као неблаговремена;
- На Закључак број: 02-04-2608/21 од 14.12.2021. године понуђач Омазић д.о.о. Ливно изјављује предметну жалбу од 23.12.2021. године.

Жалилац предеметном жалбом оспорава Закључак број: 02-04-2608/21 од 14.12.2021. године, којим је жалба жалиоца од 09.12.2021. године, изјављена на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 02-04-2608/21 од 29.11.2021. године, одбачена као неблаговремена.

Овај орган је увидом у ожалбени Закључак број: 02-04-2608/21 од 14.12.2021. године, утврдио да је уговорни орган тачком 1. жалбу жалиоца од 09.12.2021. године изјављену на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 02-04-2608/21 од 29.11.2021. године одбацио као неблаговремену, те у образложењу између осталога навео слиједеће:

„По проведби поступка јавне набаве Уговорно тијело донијело је Одлуку о резултатима окончаног поступка јавне набаве и избора најповољнијег понудитеља, број: 02-04-2608/21 од 29.11.2021. године коју је доставило судионицима наведеног поступка.

По упути о праву, на наведену Одлуку, понуђач „Омазић" д.о.о. Ливно дана 09.12.2021.године изјавио је жалбу. Увидом у доказ о достави, утврђено је да је жалитељ Одлуку зипримио 02.12.2021.године, а жалбу је изјавио и Уговорном тијелу доставио 09.12.2021.године путем пријемне канцеларије Града Ливна (шалтер сале).

Чланком 101. ставком 5. Закона о јавним набавама прописано је да се у поступцима набаве мале вриједности жалба улаже у року од пет дана од дана запримања одлуке о избору најповољнијег понудитеља.

Како је жалитељ жалбу изјавио по истеку рока(посљедњи дан за изјављивање жалбе био је 07.12.2021.године, укључујући и тај дан) иста је неправовремена и као таква се одбацује.

Темељем изложеног одлучено је као у изреци закључка.“

Увидом у предметни спис овај орган је утврдио да је уговорни орган јавну набавку спровео поступком конкурентског захтјева за достављенем понуда и да је донио Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 02-04-2608/21 од 29.11.2021. године, у којој је навео да се против одлуке може поднијети писмени приговор у року од 5 дана по пријему исте, а што је у складу са чланом 101. став (5) ЗЈН којим је

прописано да се у поступцима набавке мале вриједности из члана 88. став (1) тачка а) овог закона жалба изјављује у року од пет дана од дана пријема одлуке о избору најповољнијег понуђача.

Увидом у копију доставнице, овај орган је утврдио да жалилац Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 02-04-2608/21 од 29.11.2021. године запримио дана 02.12.2021. године, те да је сходно наведеном у Одлуци о избору најповољнијег понуђача број: 02-04-2608/21 од 29.11.2021. године крајњи рок за изјављивање жалбе (5 дана од дана пријема одлуке о избору најповољнијег понуђача) био 07.12.2021. године.

На основу наведеног и с обзиром на чињеницу да је жалилац жалбу на Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 02-04-2608/21 од 29.11.2021. године изјавио дана 09.12.2021. године, а што је видљиво из потврде о предаји поднесака и неспорно међу странкама, односно након протека законом прописаног рока који је истекао дана 07.12.2021. године, овај орган утврђује да је жалба **неоснована**, те да је уговорни орган доношењем Закључак број: 02-04-2608/21 од 14.12.2021. године којим је жалбу жалиоца од 09.12.2021. године одбацио као неблаговремену, поступио у складу са одредбама ЗЈН, конкретно члана 100. став (2) којим је прописано да **ако уговорни орган утврди да је жалба неблаговремена, недопуштена или изјављена од неовлашћеног лица, одбациће је закључком.**

С обзиром да је одбио жалбу, овај орган одбио је захтјев за поврат уплаћених средстава за покретање жалбеног поступка у складу са чланом 108. став (6) Закона о јавним набавкама.

На основу чињеница утврђених у поступку и проведених доказа, сходно члану 97. став (3), члану 104. и члану 111. став (1) тачка ц) Закона о јавним набавкама, овај орган ријешио је жалбу као у диспозитиву овог Рјешења.

Поука о правном лијеку:

Ово Рјешење је коначан управни акт. Против овог Рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема Рјешења. Такса на тужбу износи 100,00 КМ.

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
мр. сци. Амар Хаџиомеровић

Доставити:
- Омазић д.о.о. Ливно
- Град Ливно
- Г & М СЕМРЕН д.о.о. Ливно
- Евиденција
- а/а